

PLAN DE TRABAJO DOCENTE – 2010

MATERIA: ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Esta materia corresponde al quinto año de la Licenciatura en Economía –Plan 2005- y es troncal de la Orientación: Estado y Políticas Públicas. La materia también es troncal para la misma orientación de la carrera de Licenciatura en Administración –Plan 2005- La carga horaria prevista es de 4 hs semanales (64 hs total).

1) Datos de la cursada anterior:

No corresponde. Es el primer año en el que se va a dictar en la facultad.

2) Objetivos de la asignatura:

- Presentar elementos conceptuales e históricos para el análisis y la interpretación de las políticas públicas, como dimensión sustancial del fenómeno de lo político y como aspecto distintivo de la estatalidad en las sociedades modernas.
- Enfatizar en la mirada relacional de las políticas públicas, en tanto expresión de las tomas de posición del Estado frente a la problematización social de ciertos temas, a la jerarquización de ciertos problemas, a la posición de los actores sociales, y a la estructuración de arreglos institucionales específicos.
- Introducir una mirada histórica a la conformación de los distintos campos de las políticas públicas y ofrecer algunas herramientas para su análisis e interpretación.
- Caracterizar las funciones y transformaciones que sufre el Estado en relación con la sociedad y la economía.
- Poner en contacto al alumno con el sistema de información contable del sector público como medio para garantizar la posibilidad de la determinación de los resultados de la gestión.
- Comprender el proceso de toma de decisiones en el Estado a partir de la planificación y sus etapas.
- Identificar la modificación que se produce entre el ciudadano y el gobierno a través del uso de las tecnologías de la información.
- Conocer los fundamentos de la planificación social y su aplicación en el campo de las políticas sociales
- Analizar y discutir los principales debates conceptuales en torno a las políticas sociales con énfasis en Argentina y en la región.
- Brindar insumos metodológicos (enfoque y procedimientos) que permitan introducir a los alumnos en los principales ejes de análisis de la gestión social.

3) Programa de la asignatura:

Unidad I: Estado y políticas públicas.

El Estado como realidad de lo político. Estado y sociedad. Estado como estado capitalista. El Estado en “movimiento”: las políticas estatales. Agenda pública y políticas estatales. La definición del problema y las políticas públicas. Las fases de las políticas públicas. La burocracia estatal y capacidades estatales.

Unidad II: Intervención del Estado en el proceso de producción y distribución. Políticas públicas y Estado de bienestar.

Desarrollo histórico de la intervención del Estado. Absolutismo, liberalismo y keynesianismo. La crisis del Estado de bienestar y las respuestas neoliberales. Gestión de la fuerza de trabajo, ciudadanía, enfrentamiento de clases, reproducción de la estructura social. Política social, estado de bienestar y regímenes de bienestar.

Unidad III: Procesos políticos y económicos en la Argentina

Estado y mercado nacional. Procesos políticos y económicos en la Argentina entre 1930-1997. Momentos del Estado Argentino: Estado neoconservador, militar e intervencionista. Estado benefactor, dirigista y planificador. Estado desarrollista. Estado entre 1966 y 1983.

Estado democrático. Los paradigmas de Administración y gerencia pública. El Consenso de Washington. Modernización, adaptación e innovación de la gestión pública.

Unidad IV: Administración Financiera Gubernamental

El Estado. Su importancia y formas de medición. Objetivos e instrumentos de política económica.

Estado argentino: historia de su organización contemporánea. Crisis de la economía latinoamericana y argentina.

Nuevo Orden Internacional. Rol del Estado Contemporáneo.

El Modelo de Reformas aplicado en América Latina. El caso de Argentina.

Variables del Ajuste Estatal.

Unidad V: Las escuelas de administración, el proceso de toma de decisiones y el pensamiento gubernamental.

Aportes de las distintas escuelas de administración. El enfoque sistémico en la Administración Pública.

Evolución del Pensamiento de la Administración Financiera y el control público.

Proceso de toma de decisiones en el Estado: fase de planificación, programación, presupuesto.

Etapas de la planificación: diagnóstico, formulación, ejecución y control.

La gestión pública a nivel nacional, provincial y municipal. Tecnologías de gestión y control.

Unidad VI: La información en el enfoque intersistémico.

Ley de Administración Financiera. Centralización normativa y descentralización administrativa.

Sistemas: Presupuesto. Contrataciones. Contaduría. Tesorería. Ejecución presupuestaria: compromiso, devengado y pagado.

Tipos de recursos estatales: tributarios y no tributarios. Presión fiscal. Curva de Laffer.

Coparticipación en la provincia de Buenos Aires.

La información contable para la toma de decisiones y control.

Unidad VII: Procesos administrativos. Herramientas para la mejora.

La importancia del e-gobierno. Poder plano. Ventanilla única. La sociedad de la información. El feed-back en la comunicación entre Administrador y administrado. El fin de la burocracia digital. Municipios on line.

Unidad VIII: Dimensiones conceptuales y diagnóstico de la cuestión social. El Estado y las políticas sociales.

Principales dimensiones de la cuestión social. Los cambios de las últimas décadas en la estructura y organización social. Los cambios en el mercado de trabajo y las familias. Transformaciones de su dinámica y estructura.

Principales indicadores de la cuestión social: pobreza, desigualdad, mercado laboral, educación y salud. Situación nacional, y perspectiva regional.

Modelos de estado, regímenes de bienestar y paradigmas de las políticas sociales en Argentina y la región. Los ejes sectoriales de la política social. Institucionalidad. Debates de las últimas décadas. Desafíos.

Unidad IX: Principales elementos de gestión y planificación social. Análisis de los principales programas sociales. ¿Programas vs. Derechos?

El método de planificación. Lógica y formulación de los programas y proyectos sociales. Fases de las políticas públicas (diseño, gestión y evaluación). Análisis de gobernabilidad. Análisis de viabilidad. La coordinación de los niveles de gobierno nacional, provincial y municipal. Capacidad Estatal y modelos de gestión social. Rol de los Municipios.

Análisis de los programas sociales de las últimas décadas, Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados, Plan Familias. Los PTC como estrategia de ingresos a las familias. Análisis Comparado de los programas regionales: Programas Alimentarios, y de Inclusión Laboral. Microfinanzas y desarrollo local. Experiencias de Argentina, México y Brasil. Sistemas de Protección de la Infancia, y Adolescencia. Programas vs acceso a derechos? Desafíos y agendas futuras.

4) Bibliografía

Unidad I

OSZLAK, Oscar y Guillermo O'DONNELL, 1982, "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación", en *Revista Venezolana de Desarrollo Administrativo Nro. 1*, Caracas,.

OSZLAK, Oscar, 1997, *La formación del Estado argentino. Orden, progreso y organización nacional*, Planeta, Buenos Aires, (Cap. 1 "Lineamientos conceptuales e históricos" y Cap 3 "La conquista del orden y la institucionalización del Estado").

O'DONNELL, Guillermo, 1984, "Apuntes para una teoría del Estado" en OSZLAK, Oscar (comp.), *Teoría de la burocracia estatal*, Piados, Buenos Aires.

OSZLAK, Oscar, 1984, "Notas críticas para una teoría de la burocracia estatal" en OSZLAK, Oscar (comp.), *Teoría de la burocracia estatal*, Piados, Buenos Aires

REPETTO, Fabián, 2004, *Capacidad estatal: requisito necesario para una mejora política estatal social en América Latina*. Documento de Trabajo N° I-52, Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES), Washington DC.

TAMAYO SAEZ, Manuel, 1997, "El análisis de las políticas públicas" en Bañón y Carrillo (comp), *La nueva administración pública*, Alianza Editorial, Madrid.

Unidad II

ISUANI, Ernesto Aldo, 1991, "Bismarck o Keynes: ¿quién es el culpable?: notas sobre la crisis de acumulación" en ISUANI, et.al., *El Estado Benefactor: crisis de un paradigma*, CIEPP/ Miño Dávila Editores, Buenos Aires.

POLANYI, Karl, 1992, *La Gran Transformación*, (capítulos 5 al 8), Fondo de Cultura Económica, México.

ROSANVALLON, Pierre, 1995, *La Nueva Cuestión Social*, Manantial, Buenos Aires (Segunda Parte).

ESPING ANDERSEN, Gosta. 2000, *Fundamentos sociales de las economías post-industriales*. Cap. 3. Ariel. Barcelona.

FLEURY, Sonia, 1997, *Estado sin ciudadanos. Seguridad social en América Latina*. Cap. 1 (páginas 52 a 72). Lugar Editorial. Buenos Aires.

Unidad III

GIRBAL BLACHA, ZARRILLI, BALSAL. Estado, sociedad y economía en la Argentina (1939-1997).UVQ

OSZLAK, Oscar. La formación del Estado argentino, Editorial de Belgrano, Buenos Aires, 1985, caps. I y II.

GIRBAL BLACHA, Noemí M. "Argentina: la crisis-las crisis. En torno a un estado de la cuestión", en: Anuario IEHS 4, Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Tandil, 1991, pp. 413-426.

KAPLAN, Marcos. Formación del Estado Nacional en América Latina, Amorrortu Editores, Buenos Aires, 1983, primera reimposición, pp. 11-54.

GERCHUNOFF, Pablo y LLACH, Lucas. El ciclo de la ilusión y el desencanto. Un siglo de políticas económicas argentinas, Ariel, Buenos Aires, 1998, cap. III, pp. 107-153. caps. IV y V, pp. 155-242.

LLACH, Juan José. "El Plan Pinedo de 1940, su significado histórico y los orígenes de la economía política del peronismo", en: Desarrollo Económico 92, vol.23, enero-marzo de 1984, pp.515-558.

O'CONNELL, Arturo. "La Argentina en la Depresión: los problemas de una economía abierta", en: Desarrollo Económico 92, vol.23, enero-marzo de 1984, pp.479-514.

SCHVARZER, Jorge. La industria que supimos conseguir. Una historia político-social de la industria argentina, Planeta, Buenos Aires, 1996, pp. 153-190.

GIRBAL-BLACHA, Noemí M. "Dichos y hechos del gobierno peronista (1946-55). Lo fáctico y lo simbólico en el análisis histórico", en: Entrepasados. Revista de Historia 13, Buenos Aires, fines de 1997, pp. 63-78.

JAMES, Daniel. Resistencia e integración. El peronismo y la clase trabajadora argentina, 1946-1976, Sudamericana, Buenos Aires, 1990, pp.69-218.

O'DONNELL, Guillermo. El Estado burocrático autoritario, Editorial Belgrano, 1982, Capítulos II, III, IV, V, VI.

PORTANTIERO, Juan Carlos. "Economía y política en la crisis argentina (1958-1973)", en: SCHVARZER, Jorge. "La deuda como restricción de las políticas económicas", en: Implantación de un modelo económico. La experiencia argentina entre 1975 y el 2000. A-Z, Buenos Aires, 1998, pp. 85-104.

LAS HERAS, José María. Estado Eficiente. Administración Financiera Gubernamental. Un enfoque sistémico. Editorial Osmar Buyatti. Edición 2008.

Unidad IV

NUÑEZ MIÑANA, H, Finanzas Públicas, Editoriales Macchi, Buenos Aires.

LAS HERAS, José María. Estado Eficiente. Administración financiera gubernamental. Un enfoque sistémico. Editorial Osmar Buyatti. Edición 2008.
CORTÉS DE TREJO, Lea. Cuestiones de contabilidad gubernamental y sus incógnitas. Ediciones Osmar Buyatti. 2008
NÚÑEZ José Ariel. Manual de Finanzas Municipales. Ediciones RAP .2009
MALLO RIVAS Augusto, TORGA Pascual Alberto y VERSINO Elsa Irene. Necesidades del hombre, Estado y ética. Editorial Avatar.2008

Unidad V

LAS HERAS, José María. Estado Eficiente. Administración financiera gubernamental. Un enfoque sistémico. Editorial Osmar Buyatti. Edición 2008.
CORTÉS DE TREJO, Lea. Cuestiones de contabilidad gubernamental y sus incógnitas. Ediciones Osmar Buyatti. 2008
NÚÑEZ José Ariel. Manual de Finanzas Municipales. Ediciones RAP .2009
Páginas del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires y de la Nación.
[http:// www.ec.gba.gov.ar/](http://www.ec.gba.gov.ar/)
<http://www.mecon.gov.ar/>

Unidad VI

LAS HERAS, José María. Estado Eficiente. Administración financiera gubernamental. Un enfoque sistémico. Editorial Osmar Buyatti. Edición 2008.
Ley 24156 de Administración Financiera.
MUSGRAVE Richard A. Teoría de la Hacienda Pública. Ediciones Aguilar.1969
ROSEN, H. S .Hacienda pública. Editorial Ariel. Segunda Edición.
ATCHABAHIAN, Adolfo. Régimen jurídico de la gestión y del control de la Hacienda Pública. La ley .2008
TORGA, Pascual Alberto y VERSINO, Elsa Irene. Lecturas de contabilidad gubernamental. Editorial de la Universidad de La Plata.
LOUSTEAU, M. Hacia un Federalismo Fiscal Solidario. Ediciones Temas.

Unidad VII

IVOSKUS, Daniel. Vivir conectados. Sociedad, política y comunicación en la era digital. Grupo Editorial Norma. 1º edición 2008
CASTELLS Manuel. La Galaxia Internet. Plaza & Janes Editores. Barcelona, 2001. Capítulo 3.
AMOR, Daniel. La revolución económica del e-business, claves para vivir y trabajar en un mundo interconectado. Editorial Prentice Hall. Buenos Aires. 2000
BORJA Y CASTELLS. Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la Información. Editorial Taurus.1998
REVISTA DIGITAL N° 1 DE LA RED DE EXPERTOS IBEROAMERICANOS DE GESTIÓN PÚBLICA. www.ceddet.org

Unidad VIII

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, CEPAL- Naciones Unidas (2009) *Panorama Social de América Latina 2009*, Santiago de Chile, División de Estadística y Proyecciones Económicas.

FILGUEIRA, Fernando (2007): Cohesión social y arquitectura de protección social en América Latina, Serie de Políticas Sociales, CEPAL, Santiago de Chile.

HARDY, Clarisa (2004). *Sociedades latinoamericanas y políticas sociales*, Santiago de Chile, LOM-Clarisa.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO OIT Y PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (2009): Trabajo y Familia: Hacia nuevas formas de conciliación con corresponsabilidad social. Oficina Internacional del Trabajo y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Santiago de Chile

ARRAIGADA, Irma (2004): Estructuras familiares, trabajo y bienestar en América Latina en Cambios en las familias en el marco de las transformaciones globales: necesidad de políticas eficaces. CEPAL, División Desarrollo Social, Serie Seminarios y Conferencias N° 42, Santiago de Chile.

ARROYO, Daniel (2009): Políticas Sociales: Ideas para un debate necesario. La Crujía: Buenos Aires.

ANDRENACCI, Luciano y Repetto, Fabián (2006). Universalismo, Ciudadanía y Estado en la política social latinoamericana, Washington DC, mimeo, INDES.

Unidad IX

MATUS, Carlos. *Política, Planificación y Gobierno. Segundo borrador. Setiembre 1987. WDC*

REPETTO, Fabián (2009). “Protección Social en América Latina: ¿de qué estamos hablando?”, Buenos Aires, mimeo.

ROFFLER, Erika y REBÓN, Marcela (2008). *Principales desafíos en torno a la coordinación de los programas sociales: el caso argentino*, Buenos Aires, Congreso CLAD 2008.

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACIÓN (2007). *La construcción pública del Desarrollo Local. La experiencia del Plan Nacional Manos a la Obra 2006*, Buenos Aires, Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social “Manos a la Obra”, MDS- PNUD.

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (2009) , *Plan Mas Vida, nuevas estrategias de seguridad alimentaria: la experiencia de la Tarjeta Alimentos*. Rebón, M. Ana Vitar y Luciana Piccirillo, Buenos Aires, MDS.

5) Docentes participantes:

- Responsable a cargo: Área de Economía
- Profesores Invitados: Dr. Gustavo Gamallo, a cargo de las Unidades I y II.
Mg. Erika Roffler, a cargo de las Unidades VIII y IX
- Ayudante de Primera: Lic Graciela Franco. Especialista en Procedimiento Fiscal.
Esta docente está afectada desde su cargo de Ayudante de Primera Dedicación Simple en la materia “Historia Económica y Social II” del Área Pedagógica de Ciencias Sociales.

6) Estrategias de aprendizaje:

Las clases serán de carácter teórico-práctico, con diferentes modalidades: expositivas, para el desarrollo de nuevos temas y perspectivas históricas; de interpretación y análisis en los trabajos prácticos y de discusión y debate con la proyección de videos históricos como cierre la Unidad III.

La modalidad seminario, con la invitación a otros alumnos, graduados y docentes de esta Facultad se implementará en el caso de los profesores invitados.

7) Régimen de cursado y aprobación de la materia:

El cursado de la materia prevé dos parciales teóricos-prácticos, cuyos contenidos corresponden tanto a las clases de la profesora ayudante de la materia como a los profesores invitados.

Existe un total de dos actividades pedagógicas previstas.

- Una monografía sobre los temas de las Unidades I y II, con una consigna pautada.
- Resolución de ejercicios de aplicación, tanto en el aula como en el domicilio, revisando críticamente los modelos de planificación y gestión de programas sociales.

La calificación de las actividades pedagógicas será de tipo conceptual, consignándose aprobadas o desaprobadas, pudiendo recuperarse.

El alumno que aprueba los dos parciales con calificación promedio de 6 o más, y el 50% de las actividades pedagógicas previstas promociona la materia.

Si habiendo aprobado ambos parciales, no alcanza el promedio mínimo requerido para promocionar, deberá rendir examen final.

Habiendo aprobado sólo uno de los parciales, deberá rendir un examen habilitante, que una vez aprobado le permitirá presentarse a examen final.

Los **temas incluidos** en el **examen habilitante** son los correspondientes a las Unidades I a VII. El examen habilitante podrá ser escrito u oral

El **examen final** será oral y abarca la totalidad de la materia.

Dado el número de profesores participantes, la responsabilidad de los exámenes, de la coordinación de preguntas de los profesores visitantes y su corrección recae sobre los docentes locales.

Los profesores que intervendrán en la evaluación de exámenes habilitantes y finales serán los docentes de esta Facultad afectados a la materia.

| |
|---|
| <p>Observaciones: Dado que el Plan 2005 no ha establecido correlatividades para esta materia, los docentes integrantes de la misma estiman que sería requisito para poder cursar esta materia la correspondiente a 4to Año de Licenciatura en Economía Economía y Organización del Sector Público y a 3ero Año Licenciatura en Administración: Finanzas y Organización del Sector Público.</p> |
|---|

8) Cronograma de clases:

| Fecha | | Docente | Tema |
|-----------------|----|----------------|-------------------------|
| 13-08 | Vi | G.Gamallo | Unidad I – Seminario |
| 14-08 | Sa | G.Gamallo | Unidad I- Seminario |
| 27-08 | Vi | G.Gamallo | Unidad II- Seminario |
| 28-08 | Sa | G.Gamallo | Unidad II- Seminario |
| 04-09 | Sa | G.Franco | Unidad III |
| 11-09 | Sa | G.Franco | Unidad III |
| 18-09 | Sa | G.Franco | Unidad III |
| 25-09 | Sa | G.Franco | Unidad IV |
| 02-10 | Sa | G.Franco | Unidad IV |
| 09-10 | Sa | G.Franco | 1er Parcial |
| 16-10 | Sa | G.Franco | Unidad V |
| 23-10 | Sa | G.Franco | Rec. 1er Parcial |
| 29-10 | Vi | E.Roffler | Unidad VIII- Seminario |
| 30-10 | Sa | E.Roffler | Unidad VIII- Seminario |
| 6-11 | Sa | G.Franco | Unidad V |
| 12-11 | Vi | E.Roffler | Unidad IX- Seminario |
| 13-11 | Sa | E.Roffler | Unidad IX- Seminario |
| 20-11 | Sa | G.Franco | Unidad VI |
| 27-11 | Sa | G.Franco | Unidad VI |
| 4-12 | Sa | G.Franco | Unidad VII |
| 11-12 | Sa | G.Franco | 2do Parcial |
| A establecer | Sa | G.Franco | Rec. 2do Parcial |