



Serie Estudios / 3

Trabajo, ocupación y empleo

Relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad

Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales



MINISTERIO *de*
TRABAJO
EMPLEO y SEGURIDAD SOCIAL

 **Argentina**
un país en serio

Serie Estudios / 3

Trabajo, ocupación y empleo

Relaciones laborales, territorios y grupos
particulares de actividad. Diciembre de 2005

Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales



MINISTERIO *de*
TRABAJO
EMPLEO y SEGURIDAD SOCIAL

 **Argentina**
un país en serio



Trabajo, ocupación y empleo

Relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad

■ **Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social**

Dr. Carlos A. Tomada

■ **Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales**

Lic. Marta Novick

Trabajo, ocupación y empleo es una publicación del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social. La Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales, a través de sus equipos de profesionales, ha elaborado los estudios de esta publicación.



Trabajo, ocupación y empleo

Relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad

Autoridades

Presidente

Dr. Néstor Kirchner

Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Dr. Carlos A. Tomada

Secretaria de Trabajo

Dra. Noemí Rial

Secretario de Empleo

Lic. Enrique Deibe

Secretario de Seguridad Social

Dr. Alfredo Conte-Grand



Trabajo, ocupación y empleo

Relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad

Indice

■ Presentación de la publicación	7
■ Introducción	9
Actividades económicas de niños, niñas y adolescentes en la Argentina	13
Las relaciones laborales en las empresas	49
Diversidad productiva en las áreas económicas locales de la región pampeana	77
Trabajo decente: significados y alcances del concepto. Indicadores propuestos para su medición	105
Diagnóstico sobre la situación laboral de las mujeres. Segundo trimestre de 2005	133
Situación laboral del servicio doméstico en la Argentina	173



Trabajo, ocupación y empleo

Relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad

PRESENTACION DE LA PUBLICACION

Estoy convencido de que toda publicación refleja, de alguna manera, las prioridades de una época. Que el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social mantenga esta publicación de temática laboral es seguir recuperando para la sociedad un espacio que se había perdido en los últimos años.

Conocer y exponer lo que realmente ocurre en el mundo del trabajo es una tarea indelegable de este Gobierno, que necesita de esos insumos para generar y auditar la implementación de sus políticas públicas.

Desde el primer día de la gestión el Presidente de la Nación ha impulsado este tipo de iniciativas que considera vitales para discutir y consensuar los nuevos valores que deben guiar los cambios que este país necesita.

Esta nueva entrega de Trabajo, ocupación y empleo brinda al público un conjunto de informaciones, reflexiones y análisis que trascienden las cuestiones de coyuntura y esperamos sirvan para profundizar el debate sobre algunos temas centrales del mundo del trabajo. Al igual que en ediciones anteriores, una parte importante de los informes y estudios incluidos en este volumen son inéditos, sea porque introducen información original a partir de nuevas fuentes, o porque llaman la atención sobre problemas poco abordados previamente.

Presentamos la primera Encuesta de Actividades Económicas de Niños, Niñas y Adolescentes realizada en la Argentina, que releva la incidencia del trabajo infantil en áreas seleccionadas de nuestro país y, a la vez, de algunos factores claves que lo estimulan. La difusión de estas informaciones sobre el trabajo infantil constituye al mismo tiempo una acción vinculada con el Programa de Erradicación del Trabajo Infantil en el que está firmemente comprometido este Ministerio.

Exhibimos los resultados del Módulo de Relaciones Laborales en las empresas, implementado a mediados de 2005 en el marco del relevamiento mensual de la Encuesta de Indicadores Laborales del MTEySS. Este módulo aporta información inédita sobre la cobertura del personal comprendido en convenciones colectivas, la tasa de afiliación sindical y la presencia de delegados sindicales en las empresas privadas de los principales centros urbanos del país. Estos son indicadores fundamentales para la comprensión de las relaciones laborales y permiten abrir el debate sobre las similitudes y diferencias del actual modelo de relaciones laborales vigente en la Argentina con los que lo precedieron.

La constatación de la diversidad productiva de una región constituye un estímulo para el diseño de políticas públicas. Por esta razón decidimos realizar una mirada sobre la región pampeana para ver, entre

otras cosas, la influencia de la diversidad productiva en la estabilidad de los niveles regionales de empleo, resultando un insumo indispensable para las acciones que el MTEySS despliega desde sus agencias territoriales y la red de oficinas locales de empleo.

Los estudios dedicados a la evolución del empleo femenino y de la situación ocupacional de las trabajadoras del servicio doméstico, así como el informe ya mencionado sobre el trabajo infantil, plantean una cuestión común que alude a los cambios en la estructura ocupacional en la Argentina. Es claro que hoy no podemos asegurar que las mujeres que se incorporaron al mundo del trabajo como respuesta a la crisis continuarán en él o retornarán a sus hogares ante la mejora paulatina y evidente de su condición económica en los últimos tres años, pero consideramos que la permanencia de las mujeres en el empleo resulta mucho más afín al ideal igualitario de la emancipación femenina que su retorno a los hogares pasada la crisis.

También se presenta una metodología para el registro de indicadores del trabajo decente en la cual se postula con claridad que el objetivo no es crear cualquier trabajo, sino un trabajo digno y genuino.

La atención de los grupos vulnerables, el seguimiento de los cambios en las relaciones laborales en las empresas, el estudio permanente de la relación entre el empleo y la producción económica y la búsqueda de mejoras en la calidad del empleo, son todos ejes importantes que, desde mayo de 2003, orientan las políticas desarrolladas desde el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

Dr. Carlos A. Tomada

Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
Buenos Aires, diciembre de 2005



Trabajo, ocupación y empleo

Relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad

INTRODUCCION

Esta edición de Trabajo, ocupación y empleo está dedicada, como las anteriores, al análisis de aspectos y tendencias del mundo laboral en la Argentina, a la luz de datos e información inédita que ponemos aquí a disposición del público. Pero a diferencia de los números anteriores que enfocaban las tendencias de crecimiento presentes en la coyuntura económica de los últimos tres años, el foco de esta entrega está colocado sobre aspectos y problemas estructurales que demandan la formulación de políticas de largo plazo.

En primer lugar se presentan los incipientes resultados de la Encuesta de Actividades de Niños, Niñas y Adolescentes en la Argentina, que aporta datos e información inédita sobre el trabajo infantil y los principales factores y determinantes de su emergencia, relevados a través de una metodología original.

La metodología aplicada se despliega, a partir de la determinación de un núcleo de trabajo infantil, en anillos que relevan sucesivamente actividades de autoproducción para el consumo y actividades de reproducción de los hogares. Esto permite precisar algunos determinantes claves, en especial los resultantes de esas otras actividades que no son consideradas como económicas, sea porque se sustraen al mercado, como las de autoproducción para el consumo, o porque integran la esfera doméstica de reproducción social. La encuesta presenta también otras dos novedades metodológicas, una de ellas vinculada con el universo relevado, que extiende el contemplado habitualmente por las encuestas de hogares urbanos al incorporar en la medición hogares rurales, y otra con los sujetos encuestados, ya que se apeló a los propios niños y adolescentes como respondentes, trascendiendo la barrera normativa habitual de la mayoría de edad como criterio de selección de los respondentes en los hogares.

El estudio sobre las relaciones laborales en el universo de las empresas privadas en la Argentina aporta información inédita sobre dimensiones estratégicas. La evaluación de estos nuevos datos requiere una atención especial sobre su significado e interpretación, vinculados tanto con la modalidad de su relevamiento como con el contexto de evolución del modelo de relaciones laborales en nuestro país. Este es el primer relevamiento sobre relaciones laborales en las empresas realizado por el MTEySS, inaugurando una serie periódica que será continuada en el futuro, por lo que aún se carece de información específica similar que permita contrastar sus resultados con épocas anteriores. Sin embargo, aporta información indispensable para evaluar el presente, en particular la extensión de la norma convencional en las empresas privadas registradas para la determinación de salarios y condiciones de trabajo. En el mismo sentido, la articulación de estos resultados con los provenientes del curso actual de las negociaciones

colectivas, habilita la posibilidad de interpretar la situación actual en términos de una nueva época para las relaciones laborales. En particular, el auge de la negociación colectiva a lo largo de 2004 y 2005 debe situarse con relación al acelerado proceso de crecimiento de la economía argentina en los últimos tres años y su impacto positivo sobre el empleo.

Este contexto de crecimiento constituye una referencia ineludible para la indagación de las diferencias entre las áreas económicas locales, sobre todo en las regiones que, como la pampeana, presentan una gran heterogeneidad productiva. El análisis de series de largo plazo en cada una de las áreas económicas locales de la región muestra el impacto diferencial tanto de la apertura externa de los '90 como del proceso de crecimiento reciente. Se observa así que en localidades con un hinterland rural importante, ese impacto diferencial depende de la existencia previa en las mismas de una diversificación productiva industrial que permitiera primero morigerar los efectos negativos de la apertura externa, y luego capitalizar mejor los efectos positivos del crecimiento reciente, en particular los vinculados con la expansión de la producción y las exportaciones agropecuarias. Al contrario, las áreas económicas locales menos diversificadas plantean interrogantes vinculados con la perdurabilidad de los factores que inciden negativa o positivamente, según las variaciones del ciclo económico sobre sus actividades de especialización predominantes.

La adhesión del MTEySS a los postulados del trabajo decente tal como fueron formulados por la Oficina Internacional del Trabajo, incluye el estudio de los métodos para su relevamiento, una labor pendiente aún dada la novedad del concepto. El estudio aquí presentado discute las alternativas elaboradas en diversos países enfocando sus ventajas, limitaciones y posibilidades de aplicación, íntimamente vinculadas con el despliegue de los contenidos asignados al trabajo decente. La propuesta metodológica para el relevamiento y la medición del trabajo decente en la Argentina, constituye un avance en comparación con las formulaciones conceptuales de otros países de América latina.

Finalmente, tanto el estudio de la situación y la evolución del trabajo femenino como el dedicado al trabajo doméstico, basados en la información provista por la Encuesta Permanente de Hogares, revelan aspectos claves de las características que adquiere actualmente el trabajo de las mujeres en la Argentina. El trabajo de las mujeres aporta información sobre las nuevas características de la incorporación femenina a la fuerza laboral, en particular sobre la aparente disminución de la intermitencia que se le atribuía tradicionalmente. En efecto, aunque cabría esperar que en las trayectorias laborales de las mujeres incidieran las entradas y salidas de la actividad articuladas con su ciclo vital –en particular la maternidad–, los datos más recientes indican una continuidad de su permanencia en la actividad. Es posible que esto se relacione con factores diversos, desde la crisis económica que induce la incorporación de las mujeres en el trabajo para compensar la disminución de los ingresos de los jefes de hogar, hasta factores institucionales entre los que cabe incluir a las políticas sociales implementadas para paliar los efectos de la desocupación, pasando por los cambios en la composición de las ocupaciones en términos de tiempo de trabajo.

Con relación a las trabajadoras del servicio doméstico, si bien su participación en la fuerza laboral permanece relativamente constante en el largo plazo, su composición interna muestra cambios apreciables, en particular vinculados con el crecimiento notorio del trabajo por horas que supera considerablemente el de trabajo "sin retiro" que prevalecía en otra época. La elevada proporción de mujeres que se incorpora al trabajo a través del servicio doméstico y que la mayoría de ellas se ubique en el segmento de trabajadores no registrados, constituye una problemática que demanda la aplicación de políticas públicas para su regulación, en los que está trabajando el MTEySS.

En síntesis, a través del trabajo infantil, del trabajo de las mujeres, de las trabajadoras del servicio doméstico y de la discusión conceptual sobre el trabajo decente, subyace a estas diferentes dimensiones la problemática común de la disponibilidad para el trabajo. En el pasado las fronteras entre la actividad y la inactividad laboral eran mucho más nítidas que en el presente y, por lo tanto, es más amplio el margen de incertidumbre relativo al marco de aplicación de las políticas laborales. Pero el trazado de esas fronteras no se realiza simplemente a través de nociones estadísticas, sino que éstas requieren un consenso sobre valores. La política de erradicación del trabajo infantil no es ajena a una discusión sobre los valores y la ética de una sociedad, del mismo modo que el trabajo decente requiere colocar en primer plano los valores vinculados con la dignidad del trabajo, y la participación femenina en la actividad laboral debe avanzar hacia la equidad de género.

Lic. Marta Novick

Subsecretaria de Programación Técnica y Estudios Laborales
Buenos Aires, diciembre de 2005

**Subsecretaría de Programación
Técnica y Estudios Laborales**

Tel: (54 11) 4310 5936 Fax: (54 11) 4310 5866
ssptyel@trabajo.gov.ar
<http://www.trabajo.gov.ar>



MINISTERIO *de*
TRABAJO
EMPLEO y SEGURIDAD SOCIAL

 **Argentina**
un país en serio