
APORTES y Transferencias



Año 9

Volumen 2

2005

Mar del Plata

Centro de Investigaciones Turísticas
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales
Universidad Nacional de Mar del Plata

Centro de Documentación

Instituto de Investigaciones
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales
Universidad Nacional de Mar del Plata
cendocu@mdp.edu.ar
<http://eco.mdp.edu.ar/cendocu/>

DIAGNOSTICO Y PROSPECCION DEL INTERIOR BONAERENSE.

Juan Carlos Mantero
jmantero@mdp.edu.ar

Resumen

Se realiza el diagnóstico del interior bonaerense apelando al análisis externo de condiciones, amenazas y oportunidades, considerando las proyecciones que resultan de dicho análisis, y al análisis interno de atributos, fortalezas y debilidades que permiten inscribir las expectativas de la valoración turística en relación a la actualidad y potencialidad de la actividad turística en el territorio. La nodalidad turística, tal como se concibe en el territorio y se proyecta en la actividad, identifica unidades que, al asumir centralidades territoriales, acreditan atributos para el desarrollo de la actividad turística que atenúan amenazas y amplían oportunidades cuanto acentúan fortalezas y reducen debilidades, proponiendo condiciones apropiadas al despegue, la valorización y el desarrollo de cada uno de los nodos, según sea la fase que plantea su estado actual respecto del devenir turístico. El estudio de los atributos, recursos y servicios, realizados en la investigación dan cuenta de centros cuya actualidad turística acredita la conformación de nodalidades turísticas y de centros cuya potencialidad turística podría viabilizarse de promoverse y generarse nodalidades turísticas apropiadas.

Palabras clave: turismo / territorio - desarrollo turístico - nodalidad turística - interior bonaerense - Provincia de Buenos Aires - Argentina

DIAGNOSIS OF THE INLAND AREA IN THE PROVINCE OF BUENOS AIRES. PROSPECTION OF TOURISTIC NODES.

Abstract

The article deals with the diagnosis of the inland in the province of Buenos Aires by resorting to the external analysis of conditions, threats and opportunities, and by considering the projections resulting from such analysis. There is also an internal analysis of attributes, strengths and weaknesses that allow for the inclusion of expectations of tourist appraisal as related to present situation and potentiality of tourist activity in the territory above mentioned. Touristic nodes, as conceived in the territory and reflected in the activity, identify units such that, when acquiring the state of territorial centrality, provide themselves with attributes that diminish the threats posed and widen the opportunities as they stress strengths and reduce weaknesses. In this way, they propose appropriate conditions for the creation, appraisal and development of each of these nodes, according to the stage in which they are found in their present state with respect to tourist future. The study of attributes, resources and services carried out in this research accounts for centres whose tourist activity credits the creation of tourist nodes as well as those centres whose tourist potentiality could be promoted and would in turn generate appropriate touristic nodes.

Key Words: *tourism / territory - touristic development - touristic nodes - inland territory - Province of Buenos Aires - Argentina*

DIAGNOSTICO Y PROSPECCION DEL INTERIOR BONAERENSE.

Juan Carlos Mantero

1. INTRODUCCION

La apreciación de los atributos de La Provincia de Buenos Aires para el desarrollo de la actividad turística y/o recreacional en el territorio interior y la consideración de los antecedentes y de los análisis realizados, en particular respecto de recursos y condiciones, permite abocarse a formular un diagnóstico de la situación turística en su actualidad y en relación a su potencialidad en la opción de nodalidades turísticas.

En tal sentido, se plantea un análisis externo que remite a las amenazas y las debilidades y un análisis interno que remite a las fortalezas y debilidades para afrontar la puesta en valor y/o en desarrollo turístico - recreacional estimando apropiado al diagnóstico realizar una apreciación integral advirtiendo la existencia de situaciones diferenciales en las regiones y de los municipios, tal como resulta de los estudios, sin perjuicio de aquellas específicamente atribuibles a las nodalidades turísticas prospectadas.

No obstante la ampliación del contexto territorial respecto de la cuenca del Salado y la actualización de su ponderación, contemplando estados y tendencias que han perdurado o se han alterado, atenuado o acentuado, las apreciaciones realizadas en oportunidad de aquel estudio respecto de su potencialidad turística, alcanzan genéricamente al territorio interior bonaerense, incluyente de las nodalidades turísticas objeto de consideración.

2. ANALISIS EXTERNO Y PROYECCIONES

El análisis externo se orienta a considerar los factores externos al territorio interior bonaerense y a la comunidad allí localizada, consignando las oportunidades y las amenazas procedentes del ámbito externo del sistema turístico regional y local respecto de los temas objeto de consideración, susceptibles de evaluación, eventualmente priorizables según incidencia actual y probabilidad de cambio sobre el futuro desarrollo de la actividad.

Una oportunidad se define como un acontecer propicio (suceso o procesos) que representa una ocasión para alcanzar una ventaja comparativa, evaluable de acuerdo a incidencia y probabilidad de ocurrencia, que pueden considerarse en mejores, moderadas y peores. Una amenaza se define como un acontecer perjudicial (suceso o proceso) que representa una instancia para generar una desventaja o perder una ventaja comparativa, evaluable de acuerdo a pertinencia y probabilidad de ocurrencia, que pueden considerarse mayores, moderadas y menores, y que, en ausencia de una acción deliberada, puede deteriorar la situación actual o necesaria.

Resulta pertinente consignar que las tendencias afectan las necesidades y las demandas de los agentes económicos, empresas e inversores, de la sociedad instituciones y residentes, en particular los turistas. Unos y otros, en la elección de un territorio, para actuar o residir o

trasladarse, parten de reconocer una necesidad, requerir información, evaluar alternativas y decidir en consecuencia y ponderar su satisfacción.

En la decisión turística incide la ponderación explícita y la apreciación implícita de oportunidades y amenazas en tanto las opciones se inscriben en contextos externos aunque se realicen y consuman en ámbitos singulares y diversificados. Al identificar aquellas que se advierten respecto del tema objeto de estudio podrá apreciarse sus alcances persuasivos y disuasivos.

En rigor, al considerar el extenso territorio interior bonaerense como unidad, incluyente de regiones diferenciadas, es probable que en el análisis externo cuanto en el análisis interno se aprecien situaciones a escala macro que no necesariamente presentan similar alcance a escala intermedia región ni con similar significación a escala local partido o localidad, tampoco a la nodalidad turística concebida.

ciertas condiciones

Ya en estudio precedente respecto de la Cuenca del Salado, se advertían ciertas condiciones de significativa incidencia en relación a la actividad turística, respecto del territorio, de la sociedad y de la política.

el territorio

El impacto periódico de inundaciones, en particular el área comprendida por los partidos que integran el noroeste, han planteado problemas perdurables y recurrentes que afectan al territorio incidiendo perjudicialmente en el trabajo, la producción y la actividad de sus habitantes. Ciclos húmedos se alternan con ciclos secos y la ausencia de medidas que mitiguen y encaucen frente a tales alternancias hace recurrente la producción de perjuicios que los cambios climáticos acentúan.

La incidencia que dicha situación tiene en la puesta en valor turística y recreativa del territorio interior bonaerense es amplia e intensa. Las condiciones de atraktividad, accesibilidad y aptitud de los recursos naturales y culturales del área afectada se ven alteradas, incidiendo incluso en ciertas circunstancias en centros urbanos y entornos rurales. Trenque Lauquen, Junín y Chascomús, ubicadas en el territorio afectado, resultan ser nodalidades turísticas relativamente vulnerables en sus entornos donde se presentan complejos lagunares de interés turístico.

la sociedad

El alcance de la crítica e incierta situación socioeconómica en la Argentina, no obstante advertirse signos de reversión, en particular respecto de la actividad agro exportadora, no excluye implicancias en las prácticas sociales y en las actividades económicas en el territorio bonaerense.

Aun consignando en lapso reciente su gradual reversión, los datos del INDEC difundidos periódicamente, acreditan la tendencia regresiva producida en las últimas décadas respecto de

la participación en el ingreso de los diversos estratos sociales en beneficio del estrato alto y en perjuicio de los estratos medios y bajo, siendo aquel estrato el único que ha crecido en su participación que en el lapso 1975 - 2005.

Las opciones turísticas y recreativas para los estratos de nivel alto y medio alto, hoy incluidos, pese a incrementarse en frecuencia se reducen en tiempo, sin excluir algún destino fuera del país, para los estratos de nivel medio, hoy vulnerables, se restringe el tiempo y la oportunidad en función de la pérdida del plus afectable a un gasto superfluo, en tanto los estratos de niveles medio bajo y bajo, hoy excluidos, poseen el tiempo de la desocupación y carecen de cualquier oportunidad recreativa.

La incidencia que la situación consignada tiene en la puesta en valor turística y recreativa del territorio interior bonaerense es relevante y significativa, en la medida en que se considera una afluencia potencial de estratos medios originaria del área metropolitana, en tanto al presente resulta prematuro remitirse a una afluencia ajena al país de cierta magnitud.

Las comunidades localizadas en las nodalidades turísticas prospectadas se han visto afectadas de un modo similar, más acentuado en aquellos municipios con actividad productiva extractiva e industrial y agroindustrial. Sin embargo, el impacto que más incide en la actividad turística y en la expectativa de su contribución, es la reducción de la demanda potencial del área metropolitana, centro emisor excluyente, susceptible de afluir al territorio bonaerense.

la política

A diferencia de las tendencias que podían advertirse en oportunidad de realizar el estudio de la Cuenca del Salado, concluido en el 2000, y mas allá de subsistir las condiciones señaladas respecto del territorio y la sociedad, la gestión de gobierno a nivel nacional y a nivel provincial, aún en las diferencias entre sus actores responsables, permite apreciar una reducción de la incertidumbre política, en sus alcances económicos, sociales e institucionales.

Tal advertencia se traduce en los resultados de las periódicas encuestas y sondeos de opinión y dicen de una percepción social diferente respecto de las políticas públicas adoptadas en diversas áreas de competencia nacional, más allá de expresiones críticas respecto de cierta áreas de gestión provincial. La reducción de incertidumbre en la política económica y la consideración del interés nacional en su concepción confiere un entorno mas apropiado para el desarrollo de las actividades productivas y para la gradual resolución de los problemas sociales. El devenir de la actividad turística es sensible al devenir económico y social y tal proceso esta pautado por las políticas públicas cuya proyección incide en la dinámica del sector. Su incidencia se torna mas significativa cuando se trata de la puesta en valor turístico de áreas excluidas de la actividad que requieren, además de la actitud motriz de las comunidades localizadas, condiciones políticas contextuales y sectoriales apropiadas.

La concepción de las nodalidades turísticas, a partir de centralidades territoriales que disponen de entornos naturales y rurales y mas allá de los casos de Tandil y Chascomús, esta destinada a valorizar espacios actualmente ajenos a la actividad turística que, sin embargo, disponen de

atributos para su desarrollo, incipiente en ciertos casos, donde la certidumbre y la inclusión generadas en las políticas públicas pueden jugar un rol trascendente.

amenazas

- * la persistencia de críticas condiciones hídricas en el territorio bonaerense
- * la situación socio económica coyuntural y el proceso de dualización y deterioro social
- * la coyuntural proyección de incertidumbre económica a nivel de consumo e inversión
- * la persistente restricción del nivel medio en el consumo superfluo y prescindible
- * la reticencia de inversores externos y la incierta actitud de inversores externos
- * la visión ingenua del beneficio turístico obviando ponderar efectos no deseados
- * los costos de traslado por precio del transporte, del combustible y del peaje
- * la periódica connotación de inseguridad atribuida al territorio bonaerense
- * la ausencia de recursos naturales y culturales de relevancia incomparable
- * la apertura de destinos competidores en torno a Bs. As. y en provincias adyacentes
- * la ausencia de estímulos a la inversión en proyectos turísticos nodales convocantes
- * la seducción por lo discursivo y la prescindencia de las acciones pertinentes

en particular:

- * la difundida creencia de la inalterabilidad ambiental de los recursos naturales
- * la perdurable subestimación de las expresiones y testimonios de la cultura propia
- * la consideración excluyente de la cultura selecta y la omisión de la cultura popular
- * la identificación excluyente de alternativas ecológicas y culturales en sentido estricto
- * la subestimación de los atributos de las centralidades territoriales bonaerenses
- * la subapreciación de la potencialidad de las nodalidades turísticas bonaerenses

oportunidades

- * la percepción de la crisis como oportunidad, instancia de cambio y superación
- * la incidencia del tipo de cambio monetario en la afluencia turística extranjera
- * el tipo de cambio monetario en relación a la efluencia turística nacional
- * la gradual realización de obras del plan maestro de solución al problema hídrico
- * el incremento de la afluencia turística extranjera a la metrópoli de Buenos Aires
- * el incremento de la afluencia turística nacional a destinos localizados en el país
- * el creciente hábito de vacaciones breves y periódicas a destinos próximos
- * la diferente incidencia de la economía en los diversos niveles de la demanda
- * la persistencia de ciertas prácticas recreativas a pesar de la situación económica
- * el incremento producido en la rentabilidad del sector agropecuario bonaerense
- * el interés en innovadores turismo alternativos al turismo tradicional y masivo
- * el despegue de actividades recreativas y deportivas en relación a la naturaleza
- * la diversidad y la calidad de inquietudes y expresiones de la cultura actual
- * el interés del sector público provincial y municipal de reivindicar el turismo del interior
- * la puesta en desarrollo de planes estratégicos de desarrollo local

en particular:

- * el interés creciente en reivindicar requisitos de desarrollo turístico sustentable
- * la preocupación y el apoyo a acciones tendientes a la protección de áreas naturales
- * la reivindicación creciente de identidades y expresiones culturales regionales
- * a apreciable calidad de vida urbana en las centralidades territoriales bonaerenses
- * la incluyente opción natural - cultural y rural - urbana, en las nodalidades turísticas

3. ANALISIS INTERNO Y EVALUACION

El análisis interno se orienta a considerar los factores internos al territorio de la Cuenca y a la comunidad bonaerense radicada en dicho territorio, consignando las debilidades y fortalezas del sistema turístico regional y local respecto de los temas objeto de consideración, susceptibles de evaluación, eventualmente prioritarios, según probabilidad de cambio e impacto potencial sobre el futuro desarrollo de la actividad

Una fortaleza se define como un atributo propicio (condición o disposición) de los satisfactores u oferta del actual o potencial sistema turístico, tomando como referencia las necesidades y aspiraciones o demanda, que contribuye a asignarle sostén para el desarrollo de la actividad en el territorio, susceptibles de evaluación, según importancia y rendimiento de los atributos. Una debilidad se define como un atributo negativo (condición o disposición) de los requerimientos necesarios al actual o potencial sistema turístico, tomando como referencia los requisitos que le restan sostén o generan vulnerabilidad para el desarrollo de la actividad, disuadiendo la afluencia al territorio, susceptible de ponderación, según afecte a su competencia y su competitividad.

Resulta pertinente consignar que las tendencias afectan los satisfactores y las ofertas de los agentes económicos, empresas e inversores, de la sociedad, instituciones y residentes, en particular respecto de las condiciones y los atributos de los recursos, servicios y productos turísticos y en su entorno receptor, según sea natural, rural o urbano. En la experiencia turística inciden las condiciones y los atributos de atractividad, accesibilidad y funcionalidad acreditada en el uso y consumo, en rigor en la práctica turística y recreativas, en sus utilidades funcionales, simbólicas y vivenciales.

fortalezas

- * la puesta en consideración turística del interior del territorio bonaerense
- * la existencia de destinos reconocidos en sierras y en lagunas
- * la existencia de opciones difundidas de turismo de estancias y de acontecimientos
- * la disposición de recursos naturales y culturales susceptibles de valoración
- * la persistencia de prácticas recreativas espontáneas de pesca y de acampada
- * la recurrencia de prácticas deportivas programadas de amplia convocatoria
- * la existencia de capacidad ociosa de servicios de hotelería y gastronomía
- * la disposición de condiciones de accesibilidad en relación al centro emisor
- * la disposición de condiciones de conectividad de centros urbanos bonaerenses
- * la puesta en disposición receptiva y expectativa turística de la comunidad

- * la interacción y fluencia interregional en oportunidades recreativas y deportivas
- * la consideración del turismo en planes estratégicos de desarrollo local
- * la posibilidad de inducir la participación sectorial en emprendimientos de interés
- * la disposición de centros universitarios de formación, investigación y transferencia

en particular:

- * la disposición de áreas naturales protegidas y susceptibles de protección
- * la existencia de condiciones de bio diversidad natural y cultural regional bonaerense
- * el interés creciente en el rescate de tradiciones, testimonios y expresiones culturales
- * la singularidad valorable de las centralidades territoriales bonaerenses
- * la atrayente integración natural - cultural, rural - urbana, de las nodalidades turísticas

debilidades

- * la denotación de área inundable y de área deprimida atribuida a la región de Cuenca
- * la incidencia de la política fiscal y tributaria en las actividades turísticas
- * la ausencia de asociatividad en las empresas y emprendedores locales
- * la ausencia de un sector turístico - recreativo asociado e integrado
- * la superficial consideración de las cuestiones inherentes a la actividad turística
- * la variable condición climática y la consecuente estacionalidad y vulnerabilidad
- * la incidencia de los costos de traslado en automotor privado
- * la ineficiencia del traslado intra e interregional en transporte público
- * la insuficiencia y deficiencia de equipamientos y servicios turísticos
- * la insuficiente disposición receptiva y hospitalaria en los centros urbanos
- * la ausencia de acciones integradas y programadas de los municipios adyacentes
- * la ínfima afectación de recursos al sostén y desarrollo de actividades culturales
- * la prescindencia de recursos humanos idóneos en lo público y lo privado
- * la autocomplacencia en la situación y la ausencia de actitudes proactivas

en particular:

- * el desdén por las acciones tendientes a garantizar las condiciones ambientales
- * la depreciación del patrimonio tangible e intangible en las comunidades locales
- * la disociación de las acciones que podrían converger en convocatorias más amplias
- * la subestimación del interés en la convergente presencia de lo natural y lo cultural
- * la prescindencia de la densidad de atributos que confiere nodalidad turística al lugar

4. CONCLUSIONES

Las condiciones críticas señaladas, cuanto las amenazas y oportunidades, las debilidades y las fortalezas, inciden en la disposición y convicción de las personas y de las empresas para emprender la actividad turística. Sin embargo, no se plantean con similar intensidad en todos los espacios ni en todos los sectores sociales, en tanto la adopción de políticas apropiadas

das pueden atenuar su incidencia y estimular la concepción de estrategias adecuadas para afrontarlas.

Ya al ponderar la opción turística en relación a la Cuenca del Salado se advertía que los análisis realizados respecto de la puesta en valor del interior bonaerense, revelan que las amenazas son más críticas que las debilidades y que las oportunidades son menos propicias que las fortalezas.

La situación contextual que inciden en las amenazas y las oportunidades indican que la puesta en función turística gradual del territorio podría sustentar resultados satisfactorios, más allá de reconocer que ciertas nodalidades turísticas prospectadas ya conforman destinos reconocidos (Chascomús y Tandil) y que ciertos sitios localizados y actividades recreativas ajenas a la nodalidad puedan tener márgenes de actividad ajenos a la coyuntura (las estancias y la pesca recreativa).

Ya en oportunidad del estudio de la Cuenca, decíamos: fortalezas y oportunidades debieran articularse de modo de atenuar la incidencia de amenazas y debilidades. Tal articulación, a nuestro criterio, ha de exigir acciones que comprometen a los diversos sectores (público, privado, social), a diferentes niveles (nacional, provincial, municipal) en función de productos incluyentes de las opciones ecológica y cultural en un identificable turismo de interior que se genere a partir de aquellos municipios y comunidades que disponen de masa crítica, entendida como conciencia, convicción, inteligencia y proyección, para asumir gradual y deliberadamente la puesta en valor y/o en desarrollo turístico.

El desarrollo de la alternativa de turismo de interior, incluyente de lo ecológico y lo cultural, supone remitirse a una oferta integral y diversificada susceptible de plantear productos atractivos que constituyan experiencias significativas a segmentos singularizados en su dimensión y vocación, es decir, concebir un producto global susceptible de generarse a partir de un núcleo convocante, producto vertebrante (en función tema y/o actividad y/o lugar atrayente/s) que articule una conjunción de productos anexos. Tal alternativa se constituye al concebir la puesta en valor y/o en desarrollo de nodalidades turísticas, a partir de centralidades territoriales, cuya conjunción permite hacerles destinatarios preferentes de políticas públicas y de acciones privadas, estimuladas por la potencia de su entidad turística y por la realidad de su centro urbano, en tanto disponibilidad de recursos y servicios susceptibles de articulación y promoción en genuina nodalidad turística.

La nodalidad turística, tal como se concibe en el territorio y se proyecta en la actividad, identifica unidades que, al asumir centralidades territoriales bonaerenses significativas, acreditan atributos para el desarrollo de la actividad turística que atenúan amenazas y amplían oportunidades cuanto acentúan fortalezas y reducen debilidades, proponiendo condiciones apropiadas al despegue, la valorización y el desarrollo de cada uno de los nodos, según sea la fase que plantea su estado actual respecto del devenir turístico.

NOTA

La bibliografía genérica y específica se incluye en la bibliografía asignada en páginas 182 a 185.