

FACES

Facultad de Ciencias Económicas y Sociales

Año 10

Nº 19

enero-abril 2004

Facultad de Ciencias Económicas y Sociales
Universidad Nacional de Mar del Plata

CENTRO DE DOCUMENTACIÓN
Instituto de Investigaciones
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales
Universidad Nacional de Mar del Plata
cendocu@mdp.edu.ar
<http://eco.mdp.edu.ar/cendocu/>

Una aproximación a la Valoración del humedal de Bahía de Samborombón

An approach to the Valuation of the wetland of Bahia de Samborombon

Guillermo G. Volpato¹

RESUMEN / SUMMARY

Los humedales son ecosistemas muy productivos que brindan gran cantidad de beneficios económicos y sociales a los hombres. Este trabajo caracteriza a los humedales describiendo los productos, funciones y atributos que ofrecen a la humanidad. También hace referencia a la importancia de su valoración económica para implementar políticas ambientales que permitan un manejo sustentable del recurso. Finalmente se presentan técnicas de valoración económica alternativas para el humedal de Bahía de Samborombón.

The wetlands are very productive ecosystems that offer great amount of economic and social benefits to the men. This work characterizes to the wetlands describing products, functions and attributes that offer to the humanity. Also it makes reference to the importance of his economic valuation to implement political environmental that allows a sustainable handling of the resource. Finally alternative techniques of economic valuation for the wetland of Bahia de Samborombon appear.

¹ Docente investigador del centro de investigaciones económicas de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales UNMDP. volcuac@mdp.edu.ar

PALABRAS CLAVE / KEYWORDS

Humedal- valoración económica- Bahía de Samborombón

Wetland- economic valuation- Bahía de Samborombón

INTRODUCCIÓN

“El término humedales comprende una gran variedad de ecosistemas, por lo que su definición es en general compleja. Básicamente, un humedal es un ecosistema donde existe agua (en niveles fluctuantes), y donde existe un tipo de suelo, flora y fauna muy distinta de los ambientes terrestres. Son sistemas intermedios entre ambientes permanentemente inundados y ambientes normalmente secos” (Niering, 1985).

La definición de humedal más utilizada es la formulada por la Convención Ramsar², que los define como “Extensiones de marismas, pantanos y turberas, o superficies cubiertas de agua, sean éstas de régimen natural o artificial, permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las extensiones de agua marina cuya profundidad en marea baja no exceda de seis metros” (*Ramsar Convention Bureau, 1997*).

Además, la Convención (artículo 2.1), estipula que los humedales:

“Podrán comprender sus zonas ribereñas o costeras adyacentes, así como las islas o extensiones de agua marina de una profundidad superior a los seis metros en marea baja, cuando se encuentren dentro del humedal” (*Ramsar Convention Bureau, 1997*).

Como resultado de esta definición, los humedales abarcan una amplia variedad de tipos de hábitat en donde el agua es el componente determinante en la estructura del ecosistema, incluyendo ríos, lagos, lagunas, esteros, bañados, turberas, pantanos y cañadas, siendo estas las denominaciones más comunes en Argentina. La importancia de los humedales fue descrita por Barbier, E.; Acreman, M. C.; Knowler, D.; Canevari, P.; Blanco, D. E.; Bucher, E. H.; Castro, G.; Davidson, I.; Lambert, A., Pearce D. y Turner R.

Proveen al hombre de recursos indispensables para su vida, así como también cumplen funciones, no siempre valoradas, para el sustento de la naturaleza y del ser humano. También son importantes sus atributos, que no

²La Convención sobre los Humedales es un tratado intergubernamental aprobado el 2 de febrero de 1971 en la ciudad iraní de Ramsar, cuyo objetivo primordial es la conservación y uso racional de los humedales.

necesariamente son productos o funciones, pero son valiosos para una parte de nuestra sociedad.

En la Tabla 1 se sintetizan los principales beneficios de los humedales.

TABLA 1: BENEFICIOS DE LOS HUMEDALES

Recursos o productos	Funciones o servicios	Atributos
Agua	Recarga y descarga de acuíferos	Estética del paisaje
Madera	Control de inundaciones	Diversidad biológica
Pescado	Refugio de vida silvestre	Importancia socio-cultural
Crustáceos	Protección costera	----
Moluscos	Infraestructura de transporte	----
Pieles	Turismo y recreación	----
Turba	----	----

Fuente: elaboración propia en base a World Resources Institute.

LA VALORACIÓN ECONÓMICA DEL HUMEDAL DE BAHÍA DE SAMBOROMBÓN

El humedal de Bahía de Samborombón está ubicado en la provincia de Buenos Aires en los partidos de Magdalena, Chascomús, Castelli, Tordillo, General Lavalle y Municipio Urbano de la Costa (Coordenadas geográficas: 56 45' W - 35 27' S -Punta Piedras- 35' W - 36 22' S -Punta Rasa-) con un área de 244.000 Ha. Fue declarado sitio Ramsar el 24 de enero de 1997.

La zona comprende una línea de costa de aproximadamente 180 km., la franja terrestre tiene un ancho variable de entre 2 a 23 km. Es una zona intermareal extensa, correspondiente al estuario del Río de La Plata, caracterizada por bañados, pantanos salobres y cangrejales.

“Desde el punto de vista geomorfológico conforma el límite oriental de una región de aproximadamente 58.000 km² denominada Pampa deprimida o Depresión del Salado, con dos subáreas principales: Los cordones litorales de “conchilla”, de origen marino y la costa “subreciente y actual”, como planicie aluvial del Río de La Plata cuyas formas características son los cangrejales” (Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, 2004).

“Por otro lado, es zona de desove de peces marinos de valor comercial y deportivo. Es el caso de las lisas, las corvinas y los pejerreyes. En las playas de

la bahía y las rías, ríos y canales que desembocan en ella se encuentran cangrejales rodeados por pastizales de espartillo, y, en lugares más altos, por praderitas herbáceas con bajos inundables y pequeños bosques de tala” (Rentero M.; Toresani. N, 2003).

Una de las especies endémicas de mayor importancia en la zona es el venado de las Pampas, existiendo en la actualidad unos 150 ejemplares. “Es Monumento Natural en la Provincia de Buenos Aires (Ley N°11.689). Esta categoría le otorga la máxima protección desde el punto de vista legal, quedando por consiguiente prohibida su caza, apropiación y la comercialización de animales vivos, muertos y/o sus despojos” (Merino M. , 2003).

Entre las razones más importantes para la inclusión de Bahía Samborombón en la Lista de Humedales de Importancias Internacional, figura su valor como hábitat de aves migratorias. “De alta productividad biológica, estas reservas son asiento de concentraciones de aves acuáticas y migratorias, como patos, chorlos, playeros y gaviotas. Más de 100.000 ejemplares recalán anualmente en la bahía para alimentarse y descansar de sus extensos viajes” (Rentero y Toresani, 2003).

“La principal actividad que se desarrolla en el área costera de Bahía de Samborombón es la ganadería, mayormente dedicada a la cría (95%) y solo un 5% a la invernada o a la conjunción de ambas. La agricultura está poco desarrollada y sólo involucra el 0.8% de la superficie” (Merino, 2003). Otra actividad importante es la pesca, siendo la especie de mayor captura la corvina rubia. Las empresas que fabrican cemento extraen conchilla, arena y canto rodado para la construcción, ocasionando impactos sobre los montes de tala que crecen sobre los cordones de conchilla y las reservas de agua dulce que mantienen estos suelos.

Los recursos naturales generalmente están valorados por los productos que derivan de ellos y que son posibles de ser comercializados en el mercado, pero otras funciones que cumplen y que no tienen una valoración a precios de mercado a menudo no son tenidas en cuenta. Además los humedales en su conjunto poseen ciertos atributos o propiedades que tienen un valor económico en si mismo y en algunos casos impulsan algunos usos económicos. La valoración de mercado de los activos no es la única forma de evaluación posible. “Los activos naturales pueden tener un valor de mercado

que difiere sustancialmente de un valor conjunto económico-ecológico, que no sólo refleja los usos económicos de esos bienes, sino que abarca igualmente un campo más amplio de funciones ecológicas adicionales” (Pearce, Markandya y Barbier, 1989) .

La valoración económica de los humedales es importante para llevar adelante políticas ambientales y de manejo de los recursos naturales en general y de los humedales en particular. Una de las causas principales de la disminución y transformación de las características naturales de los humedales es con frecuencia que sus valores no comerciales no se tienen en cuenta en la toma de decisiones. La valoración económica permite medir y comparar los distintos beneficios de los humedales y por lo tanto puede ser un instrumento adecuado para mejorar el uso y el manejo de los humedales.

TABLA 2: VALORES DE USO Y DE NO USO DE LOS HUMEDALES

Valor de uso directo	Valor de uso		Valor de no uso
	Valor de uso indirecto	Valor de opción /cuasiopción	Valor de existencia
Agua	Recarga y descarga de acuíferos	Posibles usos futuros (directos e indirectos)	Estética del paisaje
Madera	Control de inundaciones	Valor de la información en el futuro	Diversidad biológica
Pescado	Refugio de vida silvestre		Importancia socio - cultural
Crustáceos	Protección costera		
Moluscos	Infraestructura de transporte		
Pielés	Turismo y recreación		
Turba			

Fuente: elaboración propia sobre la base a Barbier E., Acreman M., y Duncan K.

Para llegar a una completa valoración de los humedales hay que hacer una clasificación y distinción de sus valores. El concepto de valor económico total considera este criterio y es el que más se está utilizando actualmente. La valoración económica total distingue entre valores de uso y valores de no uso (Tabla 2). Los valores de uso se dividen en directos e indirectos. Los directos están relacionados con la utilización o interacción directa con los recursos del

humedal (pesca, madera, agua, etc.), sin embargo existen algunas actividades informales y de subsistencia de poblaciones locales, sobre todo en países en desarrollo, que no se comercializan y que son más difíciles de medir.

Los valores de uso indirectos están vinculados a las funciones ecológicas o ecosistémicas que cumplen un rol de regulador o de apoyo a las actividades económicas, éstas son más difíciles de valorar porque no se comercializan ni se remuneran, por lo tanto generalmente no se las tiene en cuenta en las decisiones concernientes a la gestión de los humedales.

El valor de opción corresponde a lo que los individuos están dispuestos a pagar para permitir el uso futuro del recurso. Es decir, no para usarlo hoy sino mañana, en cualquiera de las posibilidades señaladas. Tiene las características de un seguro, cuyo objetivo es precaverse ante un futuro incierto; pero que contempla igual su uso. Algunos autores (Barbier, Acreman y Knowler, 1996) hablan también de valor de cuasi-opción, para hacer referencia al tema específico de la información, que puede ser útil hoy para la planificación de desarrollos futuros, (Leal, 2000).

Por último, el valor de no-uso se caracteriza por no contemplar interacciones hombre-medio, se asocia al valor intrínseco del medio ambiente, y se subdivide en dos categorías, valor de existencia que corresponde a lo que ciertos individuos, por razones éticas, culturales o altruistas, están dispuestos a pagar para que no se utilice el recurso ambiental, sin relación con usos actuales o futuros; y valor de legado, “para algunos difícil de separar del anterior, corresponde al deseo de ciertos individuos de mantener los recursos ambientales sin tocar, para el uso de sus herederos y de las generaciones futuras” (Leal, 2000). Estos valores de no uso son difíciles de valorar pues dependen de apreciaciones subjetivas ajenas al uso actual o potencial propio o de terceros.

Una posible valoración económica del humedal de Bahía de Samborombón

En función de la información disponible en la Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Subsecretaría de Política Ambiental de la provincia de Buenos Aires, Fundación Proteger y Laboratorio de Economía Regional (UBA), se enumeran los métodos de valoración que serán

aplicables para la valoración económica del humedal (Tabla 3).

TABLA 3: MÉTODOS DE VALORACIÓN PARA EL HUMEDAL DE BAHÍA DE SAMBOROMBÓN

Beneficios	Métodos de Valoración
Recursos:	
pesqueros	Precios de mercado
ganadería	Precios de mercado
agricultura	Precios de mercado
Funciones:	
turismo y recreación	costos del viaje, valoración contingente
refugio de vida silvestre / hábitat sustentador	productividad marginal
control de inundaciones	costos evitados
Atributos:	
Diversidad biológica	valoración contingente

Fuente: elaboración propia.

Para la valoración económica de los bienes o productos ambientales producidos en el humedal, tales como la pesca, ganadería y agricultura se utilizaría el método de valoración a través de precios de mercado que consiste en asignar a los productos derivados del humedal los precios correspondientes a los mercados nacionales e internacionales. Hay que considerar que pueden existir imperfecciones de mercado (impuestos, subsidios, etc.) en cuyo caso no se refleja el valor económico de los bienes. En esta situación es conveniente aislar estas distorsiones para obtener una correcta valoración. “Las variaciones estacionales y otros efectos en los precios deben tenerse en cuenta cuando se emplean precios de mercado en análisis económicos” (Barbier, *et al.*, 1997).

En cuanto a la valoración de las funciones o servicios ambientales existen distintas técnicas que varían según la función o servicio a valorar. Para el caso del turismo y recreación los métodos más utilizados son el de valoración contingente y el del costo del viaje.

El método de valoración contingente se instrumenta a través de una encuesta en donde se le pregunta al encuestado cuánto está dispuesto a pagar para conservar el humedal. Para extrapolar el valor que resulta de la encuesta, y así llegar a un valor anual total, se utilizan datos relativos a la cantidad de personas que visitan el humedal en un año. En este sentido, el cuestionario actúa como un mercado hipotético, donde el entrevistador representa el lado de la oferta y el entrevistado el de la demanda.

El precio que se pretende obtener de las respuestas es el máximo que se estaría dispuesto a pagar por un determinado bien público, o el mínimo a aceptar en compensación por su pérdida. Su desventaja es que “en las técnicas aplicadas en la entrevista se pueden introducir posibles fuentes de sesgo. También es incierto si la gente en realidad está dispuesta a pagar la suma indicada en la entrevista” (Lambert, 2003).

Por su lado el método del costo del viaje ha sido muy utilizado, tanto para valorar espacios naturales desde un punto de vista recreativo, como para valorar mejoras realizadas en dichos espacios naturales. Está basado en una extensión de la teoría de la demanda del consumidor en la que se presta especial atención al valor del tiempo. La idea básica consiste en utilizar la información relacionada con la cantidad de tiempo (costo de oportunidad) y cantidad de dinero (costo real) que una persona emplea en visitar un espacio natural como un parque o un lago. “Es muy fácil obtener una sobreestimación, porque es posible que el sitio en sí mismo no sea el único motivo por el cual se viaja a la zona. También es necesario contar con muchos datos cuantitativos” (Lambert, 2003).

El método de la productividad marginal se utiliza para estimar el valor del humedal como hábitat sustentador en la producción de peces. “La destrucción de los humedales repercute adversamente en estas especies y redundaría en capturas sostenibles más bajas” (Barbier, *et al.*, 1997). Una vez estimada la productividad marginal anual de la especie, se la multiplica por el precio de mercado y se obtiene el beneficio del humedal en la producción de la especie. “La metodología es directa y se necesitan pocos datos, pero el

método sólo funciona con algunos bienes o servicios” (Lambert, 2003).

En el método de los costos evitados se utiliza la estimación de los daños ocasionados por posibles tormentas, inundaciones, etc. como medida de beneficio del humedal en el caso de que hubiese una reducción en la superficie del humedal y por lo tanto un incremento en los costos por posibles daños ocasionados por fenómenos naturales. “Las limitaciones impuestas por los datos o recursos pueden imposibilitar la aplicación de los métodos de valoración óptimos” (Barbier, *et al.*, 1997).

Por último, la diversidad biológica, es posible estimarla por el método de valoración contingente, ya que “es el único método que puede medir los valores de opción y existencia y aportar una medida verdadera de valor económico total” (Barbier, *et al.*, 1997).

CONSIDERACIONES FINALES

La valoración económica es un instrumento adecuado para resaltar las características de los humedales tales como la producción de recursos, las funciones ecológicas que sostienen a las actividades económicas que se asocian al recurso y sus atributos.

Los métodos seleccionados presentan algunas limitaciones como:

*Método de precios de mercado: pueden existir distorsiones en los precios como subsidios e impuestos o variaciones estacionales.

*Valoración contingente: en las preguntas de la entrevista se pueden introducir sesgos de manera involuntaria.

*Costo del viaje: es necesario contar con muchos datos cuantitativos y es posible que el motivo del viaje a la zona no sea exclusivo para visitar ese lugar, por lo que se estaría sobreestimando su valoración.

*Productividad marginal: el método sólo funciona con algunos bienes y servicios.

*Costos evitados: la limitación en la obtención de datos puede ser una razón por la cual el método no pueda ser aplicado.

Si bien los métodos seleccionados presentan algunas limitaciones hay que considerar que se cuenta con bases de datos disponibles que reducen considerablemente los costos que implicaría realizar relevamientos para la obtención de información de los recursos, funciones y atributos del humedal.

Deben considerarse las bases disponibles en función de los presupuestos

asignados previamente para la valoración, ya que realizar relevamientos exhaustivos pueden resultar en presupuestos elevados frente a los resultados esperados

No obstante valorar económicamente al humedal de Bahía de Samborombón contribuirá en la toma de decisiones para diseñar políticas públicas de desarrollo sostenible para las poblaciones locales.

BIBLIOGRAFIA

- Barbier, E. B., Acreman, M. C. y Knowler, D., (1997), *Valoración económica de los humedales Guía para decisores y planificadores*, Gland, Suiza, Oficina de la Convención de Ramsar, 144 p
- Canevari, P.; Blanco, D. E.; Bucher, E. H.; Castro, G. y Davidson, Ian, (1998), *Los Humedales de la Argentina, Clasificación, Situación actual, Conservación y Legislación*, Buenos Aires, Argentina, 208 p Wetlands International Publicaciones.
- Canevari, P.; Blanco, D. y Bucher E., (1999), *Los Beneficios de los Humedales de la Argentina. Amenazas y Propuestas de Soluciones*, Buenos Aires, Argentina. 64 p. Wetlands Internacional.
- Canevari, P.; Davidson, Ian ; Blanco, D. E.; Castro, G. y Bucher, E. H., (1998), *Los Humedales de América del Sur. Una Agenda para la Conservación de Biodiversidad y Políticas de Desarrollo*, Wetlands International.
- Instituto de Recursos Mundiales, (2000), *Guía de Recursos Mundiales 2000-2001 La gente y los ecosistemas: Se deteriora el tejido de la vida*. [en línea] Washington, <<http://www.wri.org/wri/wr2000esp/toc.html>> [Consulta: 28 oct. 2002]
- Lambert A., (2003), *Valoración económica de los humedales: un componente importante de las estrategias de gestión de los humedales a nivel de las cuencas fluviales*. [en línea] Conservation Finance Guide, Washington, <http://www.ramsar.org/features_econ_val1_s.htm> [Consulta: 10 oct. 2002]
- Leal, J., (2000), *Técnicas de valorización económica de impactos ambientales. Aplicabilidad y disponibilidad de información. El caso del sector minero*. [en

- línea] Santiago de Chile <<http://www.cipma.cl/hyperforum/Valorizacion.doc>> [Consulta: 30 oct. 2002]
- Mariano L. Merino. 2003. *Dieta y uso de hábitat del venado de las pampas, Ozotoceros benzoarticus celer Cabrera, 1943 (Mammalia Cervidae) en la zona costera de Bahía Samborombón, Buenos Aires, Argentina. Implicancias para su conservación.* Tesis Doctoral FCNyM, UNLP. 198 p.
- Niering, W., (1985). *Wetlands. The Audubon Society Nature Guides.* Alfred A. Knopf, Inc. New York. 638 p.
- Pearce D.; Markandya A. y Barbier E., (1989) *Blueprint for a Green Economy,* Londres, Earthscan Publications, Ltd, 192 p.
- Pearce, D. y Turner, R., (1990), *Economía de los Recursos Naturales y del Medio Ambiente, Madrid,* Celeste Ediciones, 1995, 448 p.
- Porras, M. y Millán Araujo, J. Recopiladores, (2001), *Humedales de Centroamérica: Síntesis de Veintisiete Estudios e Iniciativas sobre Educación, Investigación, Manejo y Conservación de Humedales y Zonas Costeras,* San José, Costa Rica, UICN y Gobierno de Noruega, 99 p.
- Ramsar Convention Bureau, (1997), *The Ramsar Convention Manual: a Guide to the Convention on Wetlands (Ramsar, Iran, 1971),* 2nd ed. Ramsar Convention Bureau, Gland, Switzerland, 161 p.
- Rentero M., Toresani N.; (2003), *La Pesca en las áreas protegidas. Refugios Naturales Bonaerenses,* en *Comunidad Pesquera,* número 9, Julio 2003.
- Tabilo Valdivieso, E.; (2003), *El beneficio de los Humedales en la región Neotropical, Turrialba, Costa Rica, Centro Neotropical de Entrenamiento en Humedales,* 73 p.